



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
ФОНДА ЗА РАЗВОЈ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ  
по ревизији сврсисходности пословања  
„Унапређење приступа изворима финансирања за развој малих и средњих  
предузећа и предузетника“**

**Број: 400-415/2021-06/39  
Београд, 30. март 2022. године**

## Садржај

1.УВОД.....	3
2.НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА .....	4
2.1. ЗАКЉУЧАК 1: 1. У периоду 2017-2020. године програми за почетнике у пословању и за набавку опреме, који представљају комбинацију бесповратних средстава из буџета Републике Србије и кредита, важна су финансијска подршка МСПП, али не и довољна, због чега је неопходно њихово унапређење, увећање и увођење нових извора финансирања. ....	4
2.1.1 Финансијска подршка за почетнике у пословању која представља комбинацију бесповратних средстава из буџета Републике Србије и кредита Фонда за развој РС, није довољна и потребно је уложити напоре како би се инструменти обезбеђења додатно прилагодили почетницима .....	4
2.1.1.1. Опис несврсисходности .....	4
2.1.1.2. Исказане мере исправљања .....	5
2.1.1.3. Оцена мера исправљања .....	7
3.МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА .....	7

## 1. УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Унапређење приступа изворима финансирања за развој малих и средњих предузећа и предузетника“ број: 400-415/2021-06/31, од 22. децембра 2021. године у ком су наведени закључци и налази.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Државна ревизорска институција је од субјекта ревизије - Фонда за развој Републике Србије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења извештаја доставио Одазивни извештај број: 02-329 од 15. марта 2022. године који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије – директорка Фонда за развој Републике Србије.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај, и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивним извештајима, задовољавајуће

## 2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

**2.1. ЗАКЉУЧАК 1:** 1.У периоду 2017-2020. године програми за почетнике у пословању и за набавку опреме, који представљају комбинацију бесповратних средстава из буџета Републике Србије и кредита, важна су финансијска подршка МСПП, али не и довољна, због чега је неопходно њихово унапређење, увећање и увођење нових извора финансирања.

Налаз који поткрепљује ЗАКЉУЧАК 1 је следећи:

**Налаз 1.1:** Финансијска подршка за почетнике у пословању која представља комбинацију бесповратних средстава из буџета Републике Србије и кредита Фонда за развој РС, није довољна и потребно је уложити напоре како би се инструменти обезбеђења додатно прилагодили почетницима

**2.1.1 Финансијска подршка за почетнике у пословању која представља комбинацију бесповратних средстава из буџета Републике Србије и кредита Фонда за развој РС, није довољна и потребно је уложити напоре како би се инструменти обезбеђења додатно прилагодили почетницима**

### 2.1.1.1. Опис несврсисходности

Почетници у пословању су били у обавези да изврше повраћај бесповратних средстава у износу од 133 милиона динара за период 2017-2019. године због непоштовања услова из Програма за почетнике.

Програмом је предвиђено да уколико корисник бесповртних средстава у периоду до три године од дана закључења уговора о додели бесповратних средстава:

- обрише из регистра предузетничку радњу односно покрене поступак ликвидације привредног друштва,
- отуђи предмет инвестиционог улагања или исти да у закуп,
- раскине радни однос оснивача привредног субјекта на неодређено време,
- изврши промену оснивача и
- није привредно активан и не доставља уредно финансијске извештаје,

у обавези је да, поред кредита Фонду, врати и одобрена бесповратна средства, а у случају да од наведених радњи протекне период дужи од три године корисник није у обавези да врати бесповратна средства али ће се његов кредит код Фонда прогласити доспелим у целости.

Фонд је у сарадњи са АРРА вршио теренску контролу наменског утрошка средстава, након пуштања кредита и бесповратних средстава у течај, а на основу међусобно закључених уговора. Најчешће се теренска контрола обављала по истеку грејс периода у отплати кредита. Иако у наслову Упутства за израду извештаја о теренској контроли пре одобрења кредита/након пуштања кредита у течај, као и наслову Извештаја о теренској контроли, није садржана реч „бесповратна средства“ они су поред кредита обухватили и податке о контроли бесповратних средстава. У ревидираном периоду Фонд није вршио теренске контроле пред истек три године од закључења уговора о додели бесповратних средстава код корисника средстава по Програму за почетнике како би утврдио да ли су наступили услови за повраћај бесповратних средстава.

На основу наведеног дата је препорука Фонду за развој Републике Србије да предузме следеће активности:

*Препорука број 1:*

У сарадњи са акредитованим регионалним развојним агенцијама спроводи теренске контроле код корисника средстава пред истек три године од дана закључења уговора о додели бесповратних средстава, у циљу провере да ли корисници послују у складу са Програмом за почетнике или постоје услови за повраћај бесповратних средстава дефинисаних Програмом, а уколико услови постоје да Фонд одмах затражи њихов повраћај (приоритет 2) - Налаз 1.1.

### **2.1.1.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају број: 02-329 од 15. марта 2022. године представници Фонда за развој Републике Србије навели су да су предузели следеће активности по препоруци број 1:

Фонд је закључио уговоре са акредитованим регионалним развојним агенцијама о обављању теренских контрола у току 2022. године. Са акредитованим регионалним развојним агенцијама је започео консултације о динамици обављања теренских контрола пред истек три године од дана закључења уговора о додели бесповратних средстава за почетнике.

Фонд је идентификовао привредне субјекте (стартап) којима уговори за бесповратна средства истичу у току 2022. године и код којих ће бити извршена теренска контрола.

У Одазивном извештају и Акционом плану број: 02-329 од 15. марта 2022. године наведено је да ће теренске контроле бити обављене до 10. децембра 2022. године.

Докази о наведеној мери исправљања су:

- Акциони план број 02-329 од 15. марта 2022. године са наведеним мерама и активностима исправљања (саставни део одазивног извештаја),

- Уговор о спровођењу Програма подршке акредитованим регионалним развојним агенцијама у 2022. години - Стандардизованог сета услуга (теренска контрола Програма) закључен између Фонда за развој РС и Акредитоване регионалне развојне агенције "Регионални центар за друштвено-економски развој - Банат доо" од 7.3.2022.

- Уговор о спровођењу Програма подршке акредитованим регионалним развојним агенцијама у 2022. години - Стандардизованог сета услуга (теренска контрола Програма) закључен између Фонда за развој РС и Регионалне агенције за развој и европске интеграције Београд доо од 3.3.2022.

- Уговор о спровођењу Програма подршке акредитованим регионалним развојним агенцијама у 2022. години - Стандардизованог сета услуга (теренска контрола Програма) закључен између Фонда за развој РС и Акредитоване регионалне агенције за економски развој Шумадије и Поморавља доо Крагујевац од 9.3.2022.

- Уговор о спровођењу Програма подршке акредитованим регионалним развојним агенцијама у 2022. години - Стандардизованог сета услуга (теренска контрола Програма) закључен између Фонда за развој РС и Акредитоване регионалне агенције за просторни и економски развој Рашког и Моравичког округа са седиштем у Краљеву од 7.3.2022.

- Уговор о спровођењу Програма подршке акредитованим регионалним развојним агенцијама у 2022. години - Стандардизованог сета услуга (теренска контрола Програма) закључен између Фонда за развој РС и Акредитоване регионалне развојне агенције - Агенција за регионални развој Расинског округа доо, са седиштем у Крушевцу од 7.3.2022.

- Уговор о спровођењу Програма подршке акредитованим регионалним развојним агенцијама у 2022. години - Стандардизованог сета услуга (теренска контрола Програма) закључен између Фонда за развој РС и Акредитоване регионалне развојне агенције центар за развој Јабланичког и Пчињског округа, са седиштем у Лесковцу од 3.3.2022.

- Уговор о спровођењу Програма подршке акредитованим регионалним развојним агенцијама у 2022. години - Стандардизованог сета услуга (теренска контрола Програма) закључен између Фонда за развој РС и Акредитоване регионалне развојне агенције Подриња, Подгорине и Рађевине доо Лозница од 3.3.2022.

- Уговор о спровођењу Програма подршке акредитованим регионалним развојним агенцијама у 2022. години - Стандардизованог сета услуга (теренска контрола Програма) закључен између Фонда за развој РС и Акредитоване регионалне развојне агенције - југ доо са седиштем у Нишу од 4.3.2022.

- Уговор о спровођењу Програма подршке акредитованим регионалним развојним агенцијама у 2022. години - Стандардизованог сета услуга (теренска контрола Програма) закључен између Фонда за развој РС и Акредитоване регионалне развојне агенције - Бачка доо Нови Сад од 7.3.2022.

- Уговор о спровођењу Програма подршке акредитованим регионалним развојним агенцијама у 2022. години - Стандардизованог сета услуга (теренска контрола Програма) закључен између Фонда за развој РС и Акредитоване регионалне развојне агенције - "Браничево-Подунавље" доо са седиштем у Пожаревцу од 2.3.2022.

- Уговор о спровођењу Програма подршке акредитованим регионалним развојним агенцијама у 2022. години - Стандардизованог сета услуга (теренска контрола Програма) закључен између Фонда за развој РС и Акредитоване регионалне развојне агенције - Срем, са седиштем у Руми од 7.3.2022.

- Уговор о спровођењу Програма подршке акредитованим регионалним развојним агенцијама у 2022. години - Стандардизованог сета услуга (теренска контрола Програма) закључен између Фонда за развој РС и Акредитоване регионалне развојне агенције - Панонрег, са седиштем у Суботици од 4.3.2022.

- Уговор о спровођењу Програма подршке акредитованим регионалним развојним агенцијама у 2022. години - Стандардизованог сета услуга (теренска контрола Програма) закључен између Фонда за развој РС и Акредитоване регионалне развојне агенције - Златибор доо Ужице од 7.3.2022.

- Уговор о спровођењу Програма подршке акредитованим регионалним развојним агенцијама у 2022. години - Стандардизованог сета услуга (теренска контрола Програма) закључен између Фонда за развој РС и Акредитоване регионалне развојне агенције - Пчињског округа доо Врање од 8.3.2022.

- Уговор о спровођењу Програма подршке акредитованим регионалним развојним агенцијама у 2022. години - Стандардизованог сета услуга (теренска контрола Програма) закључен између Фонда за развој РС и Акредитоване регионалне развојне агенције - Регионална агенција за развој источне Србије - РАРИС, са седиштем у Зајечару од 2.3.2022.

- Списак стартап кредита којима уговори истичу у току 2022. године за које ће бити обављена теренска контрола у складу са препоруком.

### 2.1.1.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

## 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај који је на основу захтева из Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Унапређење приступа изворима финансирања за развој малих и средњих предузећа и предузетника“ поднео субјект ревизије. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице – директорка Фонда за развој Републике Србије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Члан Савета

---

Невенка Бојанић

Државна ревизорска институција  
Републике Србије  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
21. март 2022. године